|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập- Tự do- Hạnh phúc** |
| Số: 372/TTr-CP | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

### TỜ TRÌNH

### Về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Quảng Ninh năm 2025

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) tỉnh Quảng Ninh đã xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 1295/TTr-UBND ngày 29/4/2025). Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ninh và có Tờ trình số 2002/TTr-BNV ngày 03/5/2025 thống nhất với đề nghị của UBND tỉnh Quảng Ninh. Sau khi xem xét đề nghị của UBND tỉnh Quảng Ninh và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ninh năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH QUẢNG NINH**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ninh thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh Quảng Ninh[[1]](#footnote-1) có diện tích tự nhiên 6.207,95 km2 và quy mô dân số 1.497.447 người; có 13 ĐVHC cấp huyện (07 huyện, 01 thị xã và 05 thành phố); 171 ĐVHC cấp xã (91 xã, 73 phường và 07 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 170 đơn vị (90 xã, 73 phường, 07 thị trấn).

c) Không thực hiện sắp xếp: 01 đơn vị (01 xã).

**2. Phương án và kết quả sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Quảng Ninh**

a) UBND tỉnh Quảng Ninh xây dựng 53 phương án sắp xếp 170 đơn vị (90 xã, 73 phường, 07 thị trấn) để hình thành 53 ĐVHC cấp xã mới (30 phường, 21 xã) và 02 đặc khu là Vân Đồn, Cô Tô, giảm 117 đơn vị[[2]](#footnote-2), cụ thể như sau:

- 13 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 19 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 19 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 02 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án định hướng thành lập 02 đặc khu trên cơ sở nguyên trạng 02 huyện đảo Cô Tô và Vân Đồn khi Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này được cấp có thẩm quyền ban hành và có hiệu lực thi hành.

*(chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

b) Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025:

Sau sắp xếp, tỉnh Quảng Ninh có tổng số 54 ĐVHC cấp xã (30 phường, 22 xã và 02 đặc khu); giảm 117 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 68,42%).

**3. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 01 xã do có yếu tố đặc thù**

UBND tỉnh Quảng Ninh đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với 01 đơn vị (xã Cái Chiên thuộc huyện Hải Hà)[[3]](#footnote-3) thuộc trường hợp không bắt buộc sắp xếp do có vị trí biệt lập quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**4. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của các cơ quan, tổ chức, đơn vị sau sắp xếp được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

*(chi tiết tại Đề án kèm theo)*

**5.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** UBND tỉnh Quảng Ninh đã thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự, thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương, UBND tỉnh Quảng Ninh đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả đạt tỷ lệ cử tri đồng thuận cao (trung bình là 99,31% so với tổng số cử tri tham gia lấy ý kiến) và được 100% HĐND cấp xã, cấp huyện và HĐND tỉnh Quảng Ninh tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án của UBND tỉnh Quảng Ninh và có Tờ trình số 2002/TTr-BNV ngày 03/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình và Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ninh năm 2025.

**3. Tiêu chuẩn của 53 ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định. Có 51/53 ĐVHC cấp xã (đạt tỷ lệ 96,23%) bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 50 ĐVHC cấp xã đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 01 ĐVHC cấp xã[[4]](#footnote-4) được hình thành từ việc sắp xếp, nhập từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số theo quy định: Có 02/53 ĐVHC cấp xã (chiếm tỷ lệ 3,77%) chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo quy định mà không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2002/TTr-BNV ngày 03/5/2025) và của UBND tỉnh Quảng Ninh (tại Tờ trình số 1295/TTr- UBND ngày 29/4/2025)[[5]](#footnote-5).

Kính trình Uỷ ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTg Chính phủ;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ (5);  - UBND tỉnh Quảng Ninh;  - VPCP: BTCN, các PCN,  các Vụ: TH, NC, QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  ***Đã ký***  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Quảng Ninh cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh đã có Tờ trình số 206-TTr/TU ngày 25/4/2025 báo cáo Bộ Chính trị về việc xin chủ trương thành lập đặc khu Móng Cái (UBND tỉnh Quảng Ninh có Tờ trình số 1296/TTr-UBND ngày 29/4/2024 báo cáo Chính phủ về việc đề xuất thành lập đặc khu Móng Cái thuộc tỉnh Quảng Ninh). Trường hợp Bộ Chính trị đồng ý với đề xuất của Ban Thường vụ Tỉnh ủy Quảng Ninh thì sau sắp xếp, tỉnh Quảng Ninh có 51 ĐVHC cấp xã, gồm: 27 phường, 21 xã, 03 đặc khu (Vân Đồn, Cô Tô, Móng Cái). [↑](#footnote-ref-2)
3. Có 01 đơn vị (xã Cái Chiên thuộc huyện Hải Hà có diện tích tự nhiên 25,9 km2, đạt 432% tiêu chuẩn và quy mô dân số 752 người, đạt 47% tiêu chuẩn) là xã đảo, có vị trí biệt lập, giao thông đi lại bằng đường thủy. [↑](#footnote-ref-3)
4. Trong 19 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 19 phương án “nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 01 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15: “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Về đề xuất thành lập đặc khu Móng Cái của Tỉnh ủy, UBND tỉnh Quảng Ninh: Sau khi có chủ trương đồng ý của Bộ Chính trị, Bộ Nội vụ sẽ trình Chính phủ để trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định. [↑](#footnote-ref-5)