|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập- Tự do- Hạnh phúc** |
| Số: 395/TTr-CP | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

### TỜ TRÌNH

### Về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh An Giang (mới) năm 2025

### Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh An Giang, Kiên Giang đã xây dựng các hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Kiên Giang và Tờ trình số 511/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh An Giang). Căn cứ Mục II (Các đơn vị hành chính cấp tỉnh mới sau sáp nhập, hợp nhất) Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị trung ương 11 Khóa XIII (tỉnh An Giang và tỉnh Kiên Giang sắp xếp, nhập thành tỉnh An Giang) và theo quy định khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh An Giang (mới) và có Tờ trình số 2048/TTr-BNV ngày 05/5/2025 trình Chính phủ thống nhất với đề nghị của UBND các tỉnh An Giang, Kiên Giang. Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh An Giang, Kiên Giang và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh An Giang (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH AN GIANG VÀ TỈNH KIÊN GIANG**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh An Giang (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh An Giang (mới) bao gồm tỉnh An Giang và tỉnh Kiên Giang hiện nay, có diện tích tự nhiên 9.888,91 km2 và quy mô dân số 4.952.238 người[[1]](#footnote-1); có 298 ĐVHC cấp xã (226 xã, 44 phường, 28 thị trấn). Trong đó:

- Tỉnh An Giang có 3.536,83 km2 diện tích tự nhiên và quy mô dân số 2.741.851 người; có 11 ĐVHC cấp huyện (02 thành phố, 02 thị xã, 07 huyện); 155 ĐVHC cấp xã (110 xã, 27 phường, 18 thị trấn).

- Tỉnh Kiên Giang có 6.352,08 km2 diện tích tự nhiên và quy mô dân số 2.210.387 người; có 15 ĐVHC cấp huyện (03 thành phố và 12 huyện); 143 ĐVHC cấp xã (116 xã, 17 phường, 10 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 292 đơn vị (220 xã, 44 phường và 28 thị trấn). Trong đó: tỉnh An Giang có 154 đơn vị (109 xã, 27 phường và 18 thị trấn); tỉnh Kiên Giang có 138 đơn vị (111 xã, 17 phường, 10 thị trấn).

c) ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp: 06 xã, trong đó tỉnh An Giang có 01 xã có yếu tố đặc thù (xã Mỹ Hòa Hưng thuộc thành phố Long Xuyên); tỉnh Kiên Giang có 05 xã, trong đó 02 xã (xã Bình Giang và xã Bình Sơn thuộc huyện Hòn Đất) đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định và 03 xã (xã Sơn Hải, xã Hòn Nghệ thuộc huyện Kiên Lương và xã Tiên Hải thuộc thành phố Hà Tiên) có yếu tố đặc thù.

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh An Giang (mới)**

a) UBND tỉnh An Giang xây dựng 53 phương án sắp xếp 154 ĐVHC cấp xã để hình thành 53 ĐVHC cấp xã mới, giảm 101 đơn vị, cụ thể như sau:

- 09 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 39 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án nhập nguyên trạng 04 ĐVHC cấp xã và điều chỉnh 01 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 04 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã và điều chỉnh 01 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

b) UBND tỉnh Kiên Giang xây dựng 43 phương án sắp xếp 138 ĐVHC cấp xã để hình thành 43 ĐVHC cấp xã mới, giảm 95 ĐVHC cấp xã, cụ thể như sau:

- 10 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 30 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 03 phương án định hướng thành lập 03 đặc khu gồm: 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở xã Thổ Châu thuộc thành phố Phú Quốc; 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở nguyên trạng huyện đảo Kiên Hải; 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở 06 xã và 02 phường thuộc thành phố Phú Quốc.

c) Như vậy: UBND các tỉnh An Giang, Kiên Giang xây dựng tổng số 96 phương án sắp xếp 292 ĐVHC cấp xã (220 xã, 44 phường và 28 thị trấn) để hình thành 96 ĐVHC cấp xã mới (79 xã, 14 phường và 03 đặc khu) thuộc tỉnh An Giang mới, giảm 196 ĐVHC cấp xã, cụ thể như sau:

- 19 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 69 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án nhập nguyên trạng 04 ĐVHC cấp xã và điều chỉnh 01 ĐVHC cấp xã để thành lập 01 ĐVHC cấp xã mới.

- 04 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã và điều chỉnh 01 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

- 03 phương án định hướng thành lập 03 đặc khu gồm: 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở xã Thổ Châu thuộc thành phố Phú Quốc; 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở nguyên trạng huyện đảo Kiên Hải; 01 phương án định hướng thành lập đặc khu trên cơ sở 06 xã và 02 phường thuộc thành phố Phú Quốc.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, tỉnh An Giang hiện nay còn 54 ĐVHC cấp xã, giảm 101 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 65,16%); tỉnh Kiên Giang hiện nay còn 48 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp, giảm 95 ĐVHC cấp xã (đạt tỷ lệ 66,43%).

Như vậy, tỉnh An Giang (mới) có tổng số 102 ĐVHC cấp xã (85 xã, 14 phường, 03 đặc khu), giảm 196 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 65,77 %).

**4. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 06 ĐVHC cấp xã**

06 ĐVHC cấp xã địa phương đề nghị không thực hiện sắp xếp, gồm: (1) 02 xã (Bình Giang và Bình Sơn) thuộc huyện Hòn Đất tỉnh Kiên Giang hiện nay đạt cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022)[[2]](#footnote-2); (2) 04 xã có yếu tố đặc thù, gồm: xã Mỹ Hòa Hưng, tỉnh An Giang có vị trí biệt lập và khó tổ chức giao thông kết nối thuận lợi với ĐVHC cấp xã liền kề; 03 xã (xã Tiên Hải thuộc thành phố Hà Tiên; xã Hòn Nghệ, xã Sơn Hải thuộc huyện Kiên Lương, tỉnh Kiên Giang) là xã đảo có vị trí biệt lập cách xa đất liền và được giải trình cụ thể trong Đề án kèm theo.

**5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vịsau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**6.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** đã bảo đảm thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương, UBND các tỉnh An Giang và Kiên Giang đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỉ lệ cử tri đồng thuận cao (trong đó tỉnh An Giang đạt trung bình 98,86 % và tỉnh Kiên Giang đạt trung bình 98,45% so với tổng số cử tri đại diện hộ gia đình) và đã được 100% HĐND cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh của tỉnh An Giang và tỉnh Kiên Giang biểu quyết tán thành.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của các tỉnh An Giang, Kiên Giang và có Tờ trình số 2048/TTr-BNV ngày 05/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình, Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh An Giang (mới).

**3. Tiêu chuẩn của 96 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 95/96 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp (đạt tỷ lệ 98,96%) bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 87 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 05 ĐVHC cấp xã[[3]](#footnote-3) sau sắp xếp chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, nhưng được hình thành từ việc sắp xếp, nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên nên không phải xem xét, đánh giá tiêu chuẩn, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 03 ĐVHC cấp xã mới định hướng trở thành đặc khu gồm: thành lập đặc khu trên cơ sở xã Thổ Châu thuộc thành phố Phú Quốc; thành lập đặc khu trên cơ sở nguyên trạng huyện đảo Kiên Hải; thành lập đặc khu trên cơ sở 06 xã và 02 phường thuộc thành phố Phú Quốc theo quy định của Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này dự kiến được Quốc hội xem xét, thông qua tại Kỳ họp lần thứ 9 Quốc hội khóa XV.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 01 xã (xã Núi Cấm thuộc thị xã Tịnh Biên, tỉnh An Giang hiện nay) chiếm tỷ lệ 1,04% chưa đạt tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2048/TTr-BNV ngày 05/5/2025) và của UBND các tỉnh An Giang, Kiên Giang (tại Tờ trình số 136/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Kiên Giang và Tờ trình số 511/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh An Giang).

Kính trình Uỷ ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTgCP;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ;  - UBND tỉnh An Giang;  - UBND tỉnh Kiên Giang;  - VPCP: BTCN, các PCN;  các Vụ: TH, NC, QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Kiên Giang và tỉnh An Giang cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Xã Bình Giang có 163,70 km2 (đạt 545,67%) và 18.257 người (đạt 228,51%) và xã Bình Sơn có 183,56 km2 (đạt 611,87%) và 18.541 người (đạt 231,76%) quy định tại Điều 3 và tiêu chuẩn quy mô dân số quy định tại Điều 3a Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC. [↑](#footnote-ref-2)
3. Trong 69 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 69 phương án “nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 05 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-3)