|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập- Tự do- Hạnh phúc** |
| Số: 378/TTr-CP | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

**TỜ TRÌNH**

**Về** **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã   
của tỉnh Đồng Nai (mới) năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội.

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước đã xây dựng hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Đồng Nai và Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Bình Phước). Căn cứ Mục II (Các đơn vị hành chính cấp tỉnh mới sau sáp nhập, hợp nhất) Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị trung ương 11 Khóa XIII (tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước sẽ sắp xếp, nhập thành tỉnh Đồng Nai mới) và theo quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Đồng Nai (mới) và có Tờ trình số 2008/TTr-BNV ngày 04/5/2025 thống nhất với đề nghị của UBND các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước. Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Đồng Nai (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH ĐỒNG NAI VÀ BÌNH PHƯỚC**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh Đồng Nai (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh Đồng Nai (mới) bao gồm tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước hiện nay, có diện tích tự nhiên 12.737,18 km2 và quy mô dân số 4.491.408 người[[1]](#footnote-1), có 270 ĐVHC cấp xã (203 xã, 53 phường và 14 thị trấn).Trong đó:

- Tỉnh Đồng Nai có diện tích tự nhiên 5.863,62 km2 và quy mô dân số 3.256.999 người; có 11 đơn vị ĐVHC cấp huyện (gồm 09 huyện và 02 thành phố); có 159 ĐVHC cấp xã (117 xã, 33 phường, 09 thị trấn).

- Tỉnh Bình Phước có diện tích tự nhiên 6.873,56 km2 và quy mô dân số 1.234.409 người; có 11 ĐVHC cấp huyện (gồm 07 huyện, 03 thị xã và 01 thành phố); 111 ĐVHC cấp xã (86 xã, 20 phường, 05 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 263 đơn vị (198 xã, 51 phường và 14 thị trấn). Trong đó: Tỉnh Đồng Nai có 154 đơn vị (114 xã, 31 phường và 09 thị trấn); tỉnh Bình Phước có 109 đơn vị (84 xã, 20 phường và 05 thị trấn).

c) ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp: 07 đơn vị (02 phường, 5 xã) đã bảo đảm tiêu chuẩn theo quy định. Trong đó: Tỉnh Đồng Nai là 05 đơn vị (02 phường, 03 xã), tỉnh Bình Phước là 02 xã.

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Đồng Nai (mới)**

a) UBND tỉnh Đồng Nai xây dựng 50 phương án sắp xếp 154 ĐVHC cấp xã để hình thành 50 ĐVHC cấp xã mới, giảm 104 đơn vị, cụ thể như sau:

- 19 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 29 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp 03 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

b) UBND tỉnh Bình Phước xây dựng 38 phương án sắp xếp 109 ĐVHC cấp xã để hình thành 38 ĐVHC cấp xã mới, giảm 71 đơn vị, cụ thể như sau:

- 12 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 26 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

c) Như vậy: UBND các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước xây dựng tổng số 88 phương án sắp xếp 263 ĐVHC cấp xã để hình thành 88 ĐVHC cấp xã mới thuộc tỉnh Đồng Nai mới, giảm 175 đơn vị, cụ thể như sau:

- 31 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 55 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp 03 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, tỉnh Đồng Nai hiện nay còn 55 ĐVHC cấp xã, giảm 104 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 65,41%); tỉnh Bình Phước hiện nay còn 40 ĐVHC cấp xã, giảm 71 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 63,96%).

Như vậy, tỉnh Đồng Nai (mới) dự kiến có tổng số 95 ĐVHC cấp xã (trong đó có 23 phường, 72 xã), giảm 175 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 64,81%).

**4. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 07 ĐVHC cấp xã**

07 ĐVHC cấp xã địa phương đề nghị không thực hiện sắp xếp, gồm: (1) Phường Phước Tân, phường Tam Phước thuộc thành phố Biên Hòa, xã Thanh Sơn thuộc huyện Định Quán, xã Đak Lua thuộc huyện Tân Phú, xã Phú Lý thuộc huyện Vĩnh Cửu của tỉnh Đồng Nai hiện nay; (2) xã Bù Gia Mập và xã Đăk Ơ thuộc huyện Bù Gia Mập của tỉnh Bình Phước hiện nay[[2]](#footnote-2) do 07 ĐVHC cấp xã này đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022).

**5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vịsau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**6.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Đồng thời, UBND các tỉnh Đồng Nai và Bình Phước đã có phương án để chính quyền địa phương cấp xã sau sắp xếp cân đối ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc, bảo đảm điều kiện làm việc của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** Đã bảo đảm thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan Trung ương, UBND các tỉnh Đồng Nai và Bình Phước đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỷ lệ cử tri đồng thuận cao, trong đó tỉnh Đồng Nai đạt trung bình 94,83% và tỉnh Bình Phước đạt trung bình 96,87% so với tổng số cử tri đại diện hộ gia đình.

Kết quả lấy ý kiến HĐND các cấp: 100% HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã của tỉnh Đồng Nai và tỉnh Bình Phước tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước và có Tờ trình số 2008/TTr-BNV ngày 04/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình, Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Đồng Nai (mới).

**3. Tiêu chuẩn của 88 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 86/88 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp (đạt tỷ lệ 97,72%) đạt 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 02/88 ĐVHC cấp xã (chiếm tỷ lệ 2,27%) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về quy mô dân số nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2008/TTr-BNV ngày 04/5/2025) và của UBND các tỉnh Đồng Nai, Bình Phước (Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Đồng Nai và Tờ trình số 73/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Bình Phước).

Kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTg Chính phủ;  - Ủy ban Pháp luật và Tư pháp (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ (05);  - UBND tỉnh Đồng Nai;  - UBND tỉnh Bình Phước;  - VPCP: BTCN, các PCN;  các Vụ: TH, NC; QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông Nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Đồng Nai, tỉnh Bình Phước cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. (1) Tỉnh Đồng Nai: Phường Phước Tân có 42,823 km2, 64.181 người; phường Tam Phước có 45,09 km2, 48.313 người; xã Thanh Sơn có 315,40 km2, 33.342 người; xã Đak Lua có 415,13 km2, 8.234 người; xã Phú Lý có 279,00 km2, 15.992 người. (2) tỉnh Bình Phước: xã Bù Gia Mập có 342,51 km2, 8.274 người; xã Đăk Ơ có 246,49 km2, 19.369 người. [↑](#footnote-ref-2)