|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** | |
| Số: 361/TTr-CP | | | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

### TỜ TRÌNH

**Về** **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

**của tỉnh Quảng Ngãi (mới) năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum đã xây dựng các hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Kon Tum). Căn cứ Mục II (Các đơn vị hành chính cấp tỉnh mới sau sáp nhập, hợp nhất) Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị trung ương 11 Khóa XIII (tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum sắp xếp, nhập thành tỉnh Quảng Ngãi mới) và theo quy định khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi (mới) và có Tờ trình số 2017/TTr-BNV ngày 04/5/2025 trình Chính phủ thống nhất với đề nghị của UBND các tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum. Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh Quảng Ngãi, Kon Tum và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND CÁC TỈNH QUẢNG NGÃI VÀ KON TUM**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh Quảng Ngãi (mới) bao gồm tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum hiện nay, có diện tích tự nhiên 14.832,55 km2 và quy mô dân số 2.161.755 người[[1]](#footnote-1); có 272 ĐVHC cấp xã (229 xã, 27 phường, 16 thị trấn). Trong đó:

- Tỉnh Quảng Ngãi có diện tích tự nhiên 5.155,25 km2 và quy mô dân số 1.532.488 người; có 13 đơn vị ĐVHC cấp huyện (gồm 11 huyện, 01 thị xã và 01 thành phố); 170 ĐVHC cấp xã (gồm 144 xã, 17 phường và 09 thị trấn).

- Tỉnh Kon Tum có diện tích tự nhiên 9.677,3 km2 và quy mô dân số 629.267 người; có 10 ĐVHC cấp huyện (gồm 09 huyện và 01 thành phố); 102 ĐVHC cấp xã (gồm 85 xã, 10 phường và 07 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 267 đơn vị (224 xã, 27 phường và 16 thị trấn). Trong đó: Tỉnh Quảng Ngãi có 169 đơn vị (143 xã, 17 phường và 09 thị trấn); tỉnh Kon Tum có 98 đơn vị (81 xã, 10 phường và 07 thị trấn).

c) ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp: 05 xã (đã bảo đảm tiêu chuẩn theo quy định). Trong đó: Tỉnh Quảng Ngãi là 01 xã (xã Ba Xa, thuộc huyện Ba Tơ), tỉnh Kon Tum là 04 xã (xã Đăk Long thuộc huyện Đăk Glei, xã Rờ Kơi và xã Mô Rai thuộc huyện Sa Thầy và xã Ia Đal thuộc huyện Ia H’Drai).

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi (mới)**

a) UBND tỉnh Quảng Ngãi xây dựng 55 phương án sắp xếp 169 ĐVHC cấp xã để hình thành 55 ĐVHC cấp xã mới, giảm 114 đơn vị, cụ thể như sau:

- 11 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 41 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 02 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án định hướng thành lập 01 đặc khu trên cơ sở nguyên trạng huyện đảo Lý Sơn khi Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này được cấp có thẩm quyền ban hành và có hiệu lực thi hành.

b) UBND tỉnh Kon Tum xây dựng 36 phương án sắp xếp 98 ĐVHC cấp xã để hình thành 36 ĐVHC cấp xã mới, giảm 62 đơn vị, cụ thể như sau:

- 16 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 20 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

c) Như vậy, UBND các tỉnh Quảng Ngãi, Kon Tum xây dựng tổng số 91 phương án sắp xếp 267 ĐVHC cấp xã để hình thành 91 ĐVHC cấp xã mới thuộc tỉnh Quảng Ngãi mới, giảm 176 đơn vị, cụ thể như sau:

- 27 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 61 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 02 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án định hướng thành lập 01 đặc khu trên cơ sở nguyên trạng huyện đảo Lý Sơn khi Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này được cấp có thẩm quyền ban hành và có hiệu lực thi hành.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, tỉnh Quảng Ngãi hiện nay còn 56 ĐVHC cấp xã, giảm 114 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 67,06%); tỉnh Kon Tum hiện nay còn 40 ĐVHC cấp xã, giảm 62 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 60,78%).

Như vậy, tỉnh Quảng Ngãi (mới) có tổng số 96 ĐVHC cấp xã (trong đó, có 9 phường, 86 xã và 01 đặc khu), giảm 176 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 64,71%).

**4. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 05 ĐVHC cấp xã**

Có 05 ĐVHC cấp xã địa phương đề nghị không thực hiện sắp xếp, gồm: 01 xã của tỉnh Quảng Ngãi hiện nay (xã Ba Xa, thuộc huyện Ba Tơ) và 04 xã của tỉnh Kon Tum hiện nay (xã Đăk Long thuộc huyện Đăk Glei; xã Rờ Kơi và xã Mô Rai thuộc huyện Sa Thầy và xã Ia Đal thuộc huyện Ia H’Drai)[[2]](#footnote-2), do 05 xã này đạt cả 2 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 ngày 25/5/2016 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15 ngày 21/9/2022).

**5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vịsau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**6.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Đồng thời, UBND các tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum đã có phương án để chính quyền địa phương cấp xã sau sắp xếp cân đối ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc, bảo đảm điều kiện làm việc của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** Đã bảo đảm thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương, UBND các tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỉ lệ cử tri đồng thuận cao, trong đó tỉnh Quảng Ngãi đạt trung bình 92,51% và tỉnh Kon Tum đạt trung bình 90,41% so với tổng số cử tri đại diện hộ gia đình.

Kết quả lấy ý kiến HĐND các cấp: 100% HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã của tỉnh Quảng Ngãi, tỉnh Kon Tum tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của các tỉnh Quảng Ngãi, Kon Tum và có Tờ trình số 2017/TTr-BNV ngày 04/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình, Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Quảng Ngãi mới.

**3. Tiêu chuẩn của 91 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số

Có 87/91 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp (đạt tỷ lệ 95,6%) bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 80 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 6 ĐVHC cấp xã được hình thành từ việc sắp xếp, nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên không phải xem xét đánh giá tiêu chuẩn, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15[[3]](#footnote-3).

- Có 01 ĐVHC cấp xã mới định hướng trở thành đặc khu trên cơ sở toàn bộ diện tích tự nhiên và quy mô dân số huyện đảo Lý Sơn theo quy định tại Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này dự kiến được Quốc hội xem xét thông qua tại Kỳ họp lần thứ 9 Quốc hội khóa XV.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số

Có 04/91 ĐVHC cấp xã (chiếm tỷ lệ 4,44%) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2017/TTr-BNV ngày 04/5/2025) và của UBND các tỉnh Quảng Ngãi và Kon Tum (tại Tờ trình số 87/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Ngãi và Tờ trình số 52/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Kon Tum).

Kính trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTgCP;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ;  - UBND tỉnh Quảng Ngãi;  - UBND tỉnh Kon Tum;  - VPCP: BTCN, các PCN,  các Vụ: TH, NC; QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Quảng Ngãi và tỉnh Kon Tum cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Xã Ba Xa có 102,79 km2 và 5.452 người; xã Đăk Long có 280,50 km2 và 5.193 người; xã Rờ Kơi có 298,29 km2 và 6.395 người; xã Mô Rai có 583,92 km2 và 6.375 người; xã Ia Đal có 218,11 km2 và 5.069 người (đạt tiêu chuẩn diện tích tự nhiên và tiêu chuẩn quy mô dân số quy định tại Điều 3 Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về tiêu chuẩn của ĐVHC và phân loại ĐVHC). [↑](#footnote-ref-2)
3. Trong 61 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 61 phương án “nhập nguyên trạng 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 06 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm theo quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-3)