|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập- Tự do- Hạnh phúc** | |
| Số: 402/TTr-CP | | | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

### TỜ TRÌNH

**Về** **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

**của thành phố Đà Nẵng (mới) năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam đã xây dựng các hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND thành phố Đà Nẵng và Tờ trình số 3942/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Nam). Căn cứ Mục II (các ĐVHC cấp tỉnh mới sau sáp nhập, hợp nhất) Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 Khóa XIII (thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam sắp xếp, nhập thành 01 thành phố mới có tên là thành phố Đà Nẵng) và theo quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Đà Nẵng (mới) và có Tờ trình số 2020/TTr-BNV ngày 04/5/2025 trình Chính phủ thống nhất với đề nghị của UBND thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam. Sau khi xem xét đề nghị của UBND thành phố Đà Nẵng, tỉnh Quảng Nam và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của thành phố Đà Nẵng (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND THÀNH PHỐ ĐÀ NẴNG VÀ TỈNH QUẢNG NAM**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của thành phố Đà Nẵng (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Thành phố Đà Nẵng (mới) bao gồm thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam hiện nay, có diện tích tự nhiên 11.867,18 km2 và quy mô dân số 3.065.628 người[[1]](#footnote-1); có 280 ĐVHC cấp xã (65 phường, 201 xã, 14 thị trấn). Trong đó:

- Thành phố Đà Nẵng có diện tích tự nhiên 1.292,31 km2 và quy mô dân số 1.318.481 người; có 08 ĐVHC cấp huyện (bao gồm 06 quận và 02 huyện); 47 ĐVHC cấp xã (36 phường, 11 xã);

- Tỉnh Quảng Nam có diện tích tự nhiên 10.574,87 km2 và quy mô dân số là 1.747.147 người; có 17 ĐVHC cấp huyện (02 thành phố, 01 thị xã, 14 huyện); 233 ĐVHC cấp xã (190 xã, 29 phường, 14 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 278 đơn vị (65 phường, 199 xã, 14 thị trấn). Trong đó: Thành phố Đà Nẵng có 47 đơn vị (11 xã, 36 phường); tỉnh Quảng Nam có 231 đơn vị (188 xã, 29 phường, 14 thị trấn).

c) ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp: 02 xã. Trong đó, xã Tam Hải thuộc huyện Núi Thành, tỉnh Quảng Nam đã đảm bảo tiêu chuẩn theo quy định và xã Tân Hiệp thuộc thành phố Hội An, tỉnh Quảng Nam là xã đảo có vị trí biệt lập và có vị trí đặc biệt về quốc phòng, an ninh.

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của thành phố Đà Nẵng (mới)**

a) UBND thành phố Đà Nẵng xây dựng 16 phương án sắp xếp 47 ĐVHC cấp xã để hình thành 16 ĐVHC cấp xã mới, giảm 31 đơn vị, cụ thể như sau:

- 03 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 10 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp các ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án định hướng thành lập 01 đặc khu trên cơ sở nguyên trạng 01 huyện đảo Hoàng Sa khi Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này được cấp có thẩm quyền ban hành và có hiệu lực thi hành.

b) UBND tỉnh Quảng Nam xây dựng 76 phương án sắp xếp 231 ĐVHC cấp xã để hình thành 76 ĐVHC cấp xã mới, giảm 155 đơn vị, cụ thể như sau:

- 21 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 54 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án chuyển nguyên trạng 01 thị trấn thành 01 xã mới[[2]](#footnote-2).

c) Như vậy, UBND thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam xây dựng tổng số 92 phương án sắp xếp 278 ĐVHC cấp xã để hình thành 92 ĐVHC cấp xã mới thuộc thành phố Đà Nẵng mới, giảm 186 đơn vị, cụ thể như sau:

- 24 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 64 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 02 phương án điều chỉnh, sắp xếp các ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 01 phương án chuyển nguyên trạng 01 thị trấn thành 01 xã mới;

- 01 phương án định hướng thành lập 01 đặc khu trên cơ sở nguyên trạng 01 huyện đảo khi Hiến pháp (sửa đổi) và các Luật liên quan đến nội dung này được cấp có thẩm quyền ban hành và có hiệu lực thi hành.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, thành phố Đà Nẵng hiện nay còn 16 ĐVHC cấp xã, giảm 31 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 65,96%); tỉnh Quảng Nam hiện nay còn 78 ĐVHC cấp xã, giảm 155 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 66,52%).

Như vậy, thành phố Đà Nẵng (mới) có tổng số 94 ĐVHC cấp xã (trong đó có 23 phường, 70 xã, 01 đặc khu), giảm 186 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 66,43%).

**4. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 02 ĐVHC cấp xã**

UBND tỉnh Quảng Nam hiện nay đề nghị không thực hiện sắp xếp đối với 02 xã, gồm: Xã Tam Hải thuộc huyện Núi Thành và xã Tân Hiệp thuộc thành phố Hội An, tỉnh Quảng Nam[[3]](#footnote-3) hiện nay do đây là các xã đảo có vị trí biệt lập và có vị trí đặc biệt về quốc phòng, an ninh theo quy định tại Điều 3 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 (trong đó, xã Tam Hải đã đảm bảo đủ 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo quy định).

**5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/QH15 *(chi tiết tại Đề án kèm theo)*.

**6.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã đã được các địa phương thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

**II. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** Đã bảo đảm thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan Trung ương, UBND thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỷ lệ cử tri đồng thuận cao, trong đó thành phố Đà Nẵng đạt trung bình là 98,78% và tỉnh Quảng Nam đạt trung bình là 96% so với tổng số cử tri đại diện hộ gia đình.

Kết quả lấy ý kiến HĐND các cấp: 100% HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã của thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của thành phố Đà Nẵng, tỉnh Quảng Nam và có Tờ trình số 2020/TTr-BNV ngày 04/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình, Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của thành phố Đà Nẵng (mới).

**3. Tiêu chuẩn của 91 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp (không tính đặc khu Hoàng Sa)**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số:

Có 90/91 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp (đạt tỷ lệ 98,9%) bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 88 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 02 ĐVHC cấp xã[[4]](#footnote-4) được hình thành từ việc sắp xếp, nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên không phải xem xét đánh giá tiêu chuẩn, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số:

Có 01/91 xã[[5]](#footnote-5) (chiếm tỷ lệ 1,1%) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2020/TTr-BNV ngày 04/5/2025), của UBND thành phố Đà Nẵng và UBND tỉnh Quảng Nam (tại Tờ trình số 113/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND thành phố Đà Nẵng và Tờ trình số 3942/TTr-UBND ngày 26/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Nam).

Kính trình Uỷ ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTgCP;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ;  - UBND thành phố Đà Nẵng;  - UBND tỉnh Quảng Nam;  - VPCP: BTCN, các PCN,  các Vụ: TH, NC, QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an thành phố Đà Nẵng và tỉnh Quảng Nam cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Thành lập xã Thạnh Mỹ trên cơ sở nguyên trạng thị trấn Thạnh Mỹ thuộc huyện Nam Giang, tỉnh Quảng Nam hiện nay. Sau khi thành lập, xã Thạnh Mỹ có diện tích tự nhiên là 207,28 km2 (đạt 207,28% tiêu chuẩn) và 9.072 người (đạt 907,2% tiêu chuẩn), trong đó người dân tộc thiểu số là 8.255 người (đạt 90,99% dân số của xã). [↑](#footnote-ref-2)
3. (1) Xã Tam Hải có diện tích tự nhiên là 13,32 km2 (đạt 222%), quy mô dân số 10.312 người (đạt 322,25%); (2) xã Tân Hiệp có diện tích tự nhiên là 16,43 km2 (đạt 273,80%), quy mô dân số 2.614 người (đạt 81,69%). [↑](#footnote-ref-3)
4. Trong 64 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 64 phương án “nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 02 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15: “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-4)
5. Xã Trà Vân là xã thuộc miền núi, vùng cao, có diện tích tự nhiên là 85,58 km2 (đạt 85,58%), quy mô dân số là 5.342 người (đạt 213,68%), trong đó số người dân tộc thiểu số là 3.151 người (chiếm 58,99%) [↑](#footnote-ref-5)