|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: 338/TTr-CP | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* | |

### TỜ TRÌNH

**Về** **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã của tỉnh Ninh Bình (mới) năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh Nam Định, Hà Nam và Ninh Bình đã xây dựng các hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Nam Định, Tờ trình số 114/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Hà Nam và Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình). Căn cứ Mục II Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 Khóa XIII (tỉnh Ninh Bình, tỉnh Nam Định và tỉnh Hà Nam sẽ sắp xếp, nhập thành tỉnh Ninh Bình mới) và theo quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã tổng hợp và xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Ninh Bình (mới) và có Tờ trình số 2022/TTr-BNV ngày 04/5/2025 trình Chính phủ thống nhất với đề nghị của UBND các tỉnh Nam Định, Hà Nam và Ninh Bình. Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh Nam Định, Hà Nam, Ninh Bình và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Ninh Bình (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH NAM ĐỊNH, TỈNH HÀ NAM VÀ TỈNH NINH BÌNH**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh Ninh Bình (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh Ninh Bình (mới)bao gồm tỉnh Nam Định, tỉnh Hà Nam và tỉnh Ninh Bình hiện nay, có diện tích tự nhiên 3.942,62 km2 và quy mô dân số 4.412.264 người[[1]](#footnote-1); có 398 ĐVHC cấp xã (312 xã, 61 phường, 25 thị trấn). Trong đó:

- Tỉnh Nam Địnhcó diện tích tự nhiên 1.668,83 km2 và quy mô dân số 2.262.891 người; có 09 ĐVHC cấp huyện (08 huyện và 01 thành phố); 175 ĐVHC cấp xã (146 xã, 14 phường, 15 thị trấn).

- Tỉnh Hà Nam có diện tích tự nhiên 861,93 km2 và quy mô dân số 1.013.705 người; có 06 ĐVHC cấp huyện (03 huyện, 02 thị xã, 01 thành phố); 98 ĐVHC cấp xã (65 xã, 29 phường, 04 thị trấn).

- Tỉnh Ninh Bình có diện tích tự nhiên 1.411,86 km2 và quy mô dân số 1.135.668 người;có 07 ĐVHC cấp huyện (02 thành phố, 05 huyện); 125 ĐVHC cấp xã (101 xã, 18 phường và 06 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: Thực hiện sắp xếp toàn bộ 398 đơn vị (312 xã, 61 phường, 25 thị trấn). Trong đó: (1) Tỉnh Nam Định có 175 đơn vị (146 xã, 14 phường, 15 thị trấn); (2) tỉnh Hà Nam có 98 đơn vị (65 xã, 29 phường, 04 thị trấn); (3) tỉnh Ninh Bình có 125 đơn vị (101 xã, 18 phường và 06 thị trấn).

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Ninh Bình (mới)**

a) UBND tỉnh Nam Định xây dựng 57 phương án sắp xếp 175 ĐVHC cấp xã để hình thành 57 ĐVHC cấp xã mới, giảm 118 đơn vị, cụ thể như sau:

- 09 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 48 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

b) UBND tỉnh Hà Nam xây dựng 33 phương án sắp xếp 98 ĐVHC cấp xã để hình thành 33 ĐVHC cấp xã mới, giảm 65 đơn vị, cụ thể như sau:

- 01 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 26 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 06 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 02 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

c) UBND tỉnh Ninh Bình xây dựng 39 phương án sắp xếp 125 ĐVHC cấp xã để hình thành 39 ĐVHC cấp xã mới, giảm 86 đơn vị, cụ thể như sau:

- 05 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 31 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 03 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 02 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

d) Như vậy, UBND các tỉnh: Hà Nam, Nam Định, Ninh Bình xây dựng tổng số 129 phương án sắp xếp 398 ĐVHC cấp xã để hình thành 129 ĐVHC cấp xã mới thuộc tỉnh Ninh Bình mới, giảm 269 ĐVHC cấp xã, cụ thể như sau:

- 15 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 105 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 09 phương án điều chỉnh, sắp xếp từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, tỉnh Nam định hiện nay còn 57 ĐVHC cấp xã, giảm 118 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 67,43%); tỉnh Hà Nam hiện nay còn 33 ĐVHC cấp xã, giảm 65 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 66,33%); tỉnh Ninh Bình hiện nay còn 39 ĐVHC cấp xã, giảm 86 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 68,80%).

Như vậy, tỉnh Ninh Bình (mới) có tổng số 129 ĐVHC cấp xã (trong đó có 32 phường và 97 xã), giảm 269 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 67,59%).

**4. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vịsau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**5.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực. Đồng thời, UBND tỉnh Nam Định, tỉnh Hà Nam và tỉnh Ninh Bình đã có phương án để chính quyền địa phương cấp xã sau sắp xếp cân đối ngân sách để đầu tư sửa chữa, cải tạo, nâng cấp trụ sở làm việc, bảo đảm điều kiện làm việc của các cơ quan, tổ chức, đơn vị tại ĐVHC cấp xã mới *(chi tiết tại Đề án kèm theo).*

**I. ĐỀ XUẤT CỦA CHÍNH PHỦ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** Đã bảo đảm thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự, thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương, UBND các tỉnh Nam Định, Hà Nam và Ninh Bình đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỷ lệ cử tri đồng thuận cao, trong đó tỉnh Nam Định đạt trung bình 99,00%, tỉnh Hà Nam đạt trung bình 97,75% và tỉnh Ninh Bình đạt trung bình 98,86% so với tổng số cử tri đại diện hộ gia đình.

Kết quả lấy ý kiến HĐND các cấp: 100% HĐND cấp tỉnh, cấp huyện, cấp xã của tỉnh Nam Định, tỉnh Hà Nam và tỉnh Ninh Bình tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của UBND các tỉnh Nam Định, Hà Nam, Ninh Bình và có Tờ trình số 2022/TTr-BNV ngày 04/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình, Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Ninh Bình mới.

**3. Tiêu chuẩn của 129 ĐVHC cấp xã mới hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số

Có 127/129 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp (đạt tỷ lệ 98,45%) bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 112 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 15 ĐVHC cấp xã[[2]](#footnote-2) được hình thành từ việc sắp xếp, nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên không phải xem xét đánh giá tiêu chuẩn, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số

Có 02/129 ĐVHC cấp xã (chiếm tỷ lệ 1,55%) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất với đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2022/TTr-BNV ngày 04/5/2025) và của UBND các tỉnh Nam Định, Hà Nam và Ninh Bình *(*tại Tờ trình số 44/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Nam Định, Tờ trình số 114/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Hà Nam và Tờ trình số 65/TTr-UBND ngày 29/4/2025 của UBND tỉnh Ninh Bình)*.*

Kính trình Uỷ ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTgCP;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ;  - UBND tỉnh Nam Định;  - UBND tỉnh Hà Nam;  - UBND tỉnh Ninh Bình  - VPCP: BTCN, các PCN;  các Vụ: TH, NC, QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**  **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Nam Định, tỉnh Hà Nam và tỉnh Ninh Bình cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Trong 105 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 105 phương án “nhập nguyên trạng 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 15 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-2)