|  |  |
| --- | --- |
| **CHÍNH PHỦ** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
| Số: **396** /TTr-CP | *Hà Nội, ngày 09 tháng 5 năm 2025* |

### TỜ TRÌNH

**Về** **việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã**

**của tỉnh Bắc Ninh (mới) năm 2025**

Kính gửi: Ủy ban Thường vụ Quốc hội

Căn cứ Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 ngày 14/4/2025 của Uỷ ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính năm 2025, Ủy ban nhân dân (UBND) các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang đã xây dựng các hồ sơ Đề án sắp xếp đơn vị hành chính (ĐVHC) cấp xã năm 2025 trình Chính phủ (tại Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 25/4/2025 của UBND tỉnh Bắc Ninh và Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Bắc Giang). Căn cứ Mục II Phụ lục kèm theo Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị Trung ương 11 Khóa XIII (tỉnh Bắc Ninh và tỉnh Bắc Giang sẽ sắp xếp, nhập thành tỉnh Bắc Ninh mới) và quy định tại khoản 5 Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, Bộ Nội vụ đã thẩm định Đề án của 02 tỉnh, tổng hợp, xây dựng hồ sơ Đề án của Chính phủ về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Bắc Ninh (mới) và có Tờ trình số 2009/TTr-BNV ngày 04/5/2025 trình Chính phủ thống nhất với đề nghị của UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang. Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang và của Bộ Nội vụ, Chính phủ thống nhất trình Ủy ban Thường vụ Quốc hội về sắp xếp ĐVHC cấp xã của tỉnh Bắc Ninh (mới) năm 2025, với các nội dung như sau:

**I. ĐỀ NGHỊ CỦA UBND TỈNH BẮC NINH VÀ TỈNH BẮC GIANG**

**1. Số lượng ĐVHC cấp xã của tỉnh Bắc Ninh (mới) thực hiện sắp xếp năm 2025**

a) Khái quát:

Tỉnh Bắc Ninh (mới) bao gồm tỉnh Bắc Ninh và tỉnh Bắc Giang hiện nay, có diện tích tự nhiên 4.718,6 km2 và quy mô dân số 3.619.433 người[[1]](#footnote-1); có 313 ĐVHC cấp xã (209 xã, 85 phường, 19 thị trấn). Trong đó:

- Tỉnh Bắc Ninh có 822,71 km2 diện tích tự nhiên và quy mô dân số 1.561.515 người; có 08 ĐVHC cấp huyện (04 huyện, 02 thị xã và 02 thành phố); có 121 ĐVHC cấp xã (66 xã, 50 phường và 05 thị trấn).

- Tỉnh Bắc Giang có 3.895,89 km2 diện tích tự nhiên và quy mô dân số 2.057.918 người; có 10 ĐVHC cấp huyện (07 huyện, 02 thị xã và 01 thành phố); 192 ĐVHC cấp xã (143 xã, 35 phường và 14 thị trấn).

b) ĐVHC cấp xã thực hiện sắp xếp: 312 đơn vị (208 xã, 85 phường và 19 thị trấn). Trong đó: Tỉnh Bắc Ninh có 121 đơn vị (66 xã, 50 phường, 05 thị trấn); tỉnh Bắc Giang có 191 đơn vị (gồm 142 xã, 35 phường và 14 thị trấn)

c) ĐVHC cấp xã không thực hiện sắp xếp: 01 đơn vị (xã Tuấn Đạo thuộc tỉnh Bắc Giang đã bảo đảm tiêu chuẩn theo quy định).

**2. Phương án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Bắc Ninh (mới)**

a) UBND tỉnh Bắc Ninh hiện nay xây dựng 41 phương án sắp xếp 121 ĐVHC cấp xã để hình thành 41 ĐVHC cấp xã mới, giảm 80 đơn vị, cụ thể như sau:

- 12 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 29 phương án nhập nguyên trạng 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

b) UBND tỉnh Bắc Giang hiện nay xây dựng 57 phương án sắp xếp 191 ĐVHC cấp xã để hình thành 57 ĐVHC cấp xã mới, giảm 134 đơn vị, cụ thể như sau:

- 17 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 40 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

c) Như vậy, UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang hiện nay xây dựng tổng số 98 phương án sắp xếp 312 ĐVHC cấp xã để hình thành 98 ĐVHC cấp xã mới thuộc tỉnh Bắc Ninh (mới), giảm 214 đơn vị, cụ thể như sau:

- 29 phương án nhập nguyên trạng 02 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới;

- 69 phương án nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã thành 01 ĐVHC cấp xã mới.

*(Chi tiết phương án tại Phụ lục kèm theo)*

**3. Kết quả sau khi thực hiện sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025**

Sau sắp xếp, tỉnh Bắc Ninh hiện nay còn 41 ĐVHC cấp xã; giảm 80 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 66,12 %); Tỉnh Bắc Giang hiện nay còn 58 ĐVHC cấp xã, giảm 134 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 69,79%).

Như vậy, tỉnh Bắc Ninh (mới) dự kiến có tổng số 99 ĐVHC cấp xã (33 phường, 66 xã), giảm 214 ĐVHC cấp xã so với trước khi sắp xếp (đạt tỷ lệ 68,37%).

**4. Về đề nghị không thực hiện sắp xếp 01 ĐVHC cấp xã**

UBND tỉnh Bắc Giang đề nghị không sắp xếp đối với xã Tuấn Đạo thuộc huyện Sơn Động có diện tích tự nhiên 97,87 km2, đạt tỷ lệ 195,74% và quy mô dân số 6.407 người (trong đó dân tộc thiểu số 2.749 người, chiếm 42,91%) đạt tỷ lệ 256,28% do đã đạt tiêu chuẩn theo quy định tại Nghị quyết số 1211/2016/UBTVQH13 (sửa đổi, bổ sung tại Nghị quyết số 27/2022/UBTVQH15). Đồng thời, xã Tuấn Đạo có địa hình đồi núi nhiều, chia cắt bởi suối, nước ngầm nên không thể thực hiện sắp xếp với các ĐVHC cùng cấp liền kề.

**5. Về sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau khi sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy và bố trí, sắp xếp đội ngũ cán bộ, công chức, viên chức của cơ quan, tổ chức, đơn vị sau sắp xếp ĐVHC được thực hiện theo quy định tại Điều 10 và Điều 11 Nghị quyết số 76/2025/QH15 *(chi tiết tại Đề án kèm theo)*.

**6.** **Về sắp xếp trụ sở, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã**

Việc bố trí, sử dụng trụ sở, xử lý tài chính, tài sản công sau sắp xếp ĐVHC cấp xã đã được thực hiện theo quy định của Chính phủ về sắp xếp lại, xử lý tài chính, tài sản công và hướng dẫn của Bộ Tài chính; bảo đảm thực hành tiết kiệm, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực.

**II. ĐỀ XUẤT CỦA BỘ NỘI VỤ**

**1. Về hồ sơ Đề án:** Đã thực hiện theo quy định tại Điều 9 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

**2. Về trình tự thủ tục lập Đề án**

a) Trên cơ sở Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 và các Văn bản hướng dẫn của các cơ quan trung ương, UBND các tỉnh Bắc Ninh và Bắc Giang đã xây dựng Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025, tổ chức lấy ý kiến Nhân dân và thông qua HĐND các cấp theo quy định. Kết quả lấy ý kiến Nhân dân đạt tỉ lệ cử tri đồng thuận cao (trong đó tỉnh Bắc Ninh đạt trung bình 96,35% và tỉnh Bắc Giang đạt trung bình 98,08% và đã được 100% HĐND cấp xã, cấp huyện, cấp tỉnh của 02 tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang biểu quyết tán thành chủ trương sắp xếp ĐVHC cấp xã trên địa bàn.

b) Bộ Nội vụ đã thẩm định hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang và có Tờ trình số 2009/TTr-BNV ngày 04/5/2025 (kèm theo dự thảo Tờ trình và Đề án của Chính phủ). Sau khi xem xét đề nghị của UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang và của Bộ Nội vụ, Chính phủ đã biểu quyết thông qua hồ sơ Đề án sắp xếp ĐVHC cấp xã năm 2025 của tỉnh Bắc Ninh (mới).

**3. Tiêu chuẩn của 98 ĐVHC cấp xã hình thành sau sắp xếp**

a) Số ĐVHC cấp xã đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 85/98 ĐVHC cấp xã (đạt tỷ lệ 86,73%) sau sắp xếp bảo đảm quy định tại Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15, trong đó:

- Có 69 ĐVHC cấp xã sau sắp xếp đạt cả 02 tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số theo định hướng quy định tại khoản 1 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

- Có 16 ĐVHC cấp xã[[2]](#footnote-2) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn theo quy định nhưng do được hình thành từ việc sắp xếp, nhập nguyên trạng từ 03 ĐVHC cấp xã trở lên nên không phải xem xét đánh giá tiêu chuẩn, được áp dụng quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15.

b) Số ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên và quy mô dân số: Có 13/98 ĐVHC cấp xã (chiếm tỷ lệ 13,27%) chưa đạt định hướng tiêu chuẩn về diện tích tự nhiên hoặc quy mô dân số nhưng không thể sắp xếp thêm với các ĐVHC cấp xã liền kề. Tại Đề án đã giải trình rõ lý do và đề nghị áp dụng quy định tại khoản 3 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15. Chính phủ thống nhất với đề xuất của địa phương, báo cáo Ủy ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định.

**4. Đề xuất, kiến nghị**

Chính phủ thống nhất đề nghị của Bộ Nội vụ (tại Tờ trình số 2009/TTr-BNV ngày 04/5/2025) và của UBND các tỉnh Bắc Ninh, Bắc Giang (tại Tờ trình số 266/TTr-UBND ngày 25/4/2025 của UBND tỉnh Bắc Ninh và Tờ trình số 153/TTr-UBND ngày 28/4/2025 của UBND tỉnh Bắc Giang).

Kính trình Uỷ ban Thường vụ Quốc hội xem xét, quyết định./.

*(Kèm theo Đề án của Chính phủ, dự thảo Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và các văn bản, tài liệu liên quan)./.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Thủ tướng, các Phó TTgCP;  - Ủy ban PL và TP của Quốc hội (20);  - Văn phòng Quốc hội (20);  - Bộ Nội vụ;  - UBND tỉnh Bắc Ninh;  - UBND tỉnh Bắc Giang;  - VPCP: BTCN, các PCN,  các Vụ: TH, NC; QHĐP;  - Lưu: VT, TCCV. | **TM. CHÍNH PHỦ**  **TUQ. THỦ TƯỚNG**  **BỘ TRƯỞNG BỘ NỘI VỤ**    **Phạm Thị Thanh Trà** |

1. Số liệu diện tích tự nhiên theo Quyết định số 3411/QĐ-BTNMT ngày 24/10/2024 của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường (nay là Bộ Nông nghiệp và Môi trường) phê duyệt và công bố kết quả thống kê diện tích đất đai của cả nước năm 2023. Số liệu quy mô dân số do Công an tỉnh Bắc Ninh và tỉnh Bắc Giang cung cấp tính đến ngày 31/12/2024. [↑](#footnote-ref-1)
2. Trong 69 ĐVHC cấp xã được hình thành từ 69 phương án “nhập nguyên trạng 03 ĐVHC cấp xã trở lên để hình thành 01 ĐVHC cấp xã” thì có 16 ĐVHC cấp xã chưa đạt định hướng tiêu chuẩn nhưng đã bảo đảm quy định tại khoản 2 Điều 5 Nghị quyết số 76/2025/UBTVQH15 “Trường hợp sắp xếp từ 03 đơn vị hành chính cấp xã trở lên thành 01 xã, phường mới thì không phải xem xét định hướng về tiêu chuẩn quy định tại khoản 1 Điều này”. [↑](#footnote-ref-2)